

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

**ДОКЛАД
С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ УПРАВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Горно-Алтайск, 2017 г.

Разъяснение норм действующего законодательства, регулирующего порядок осуществления государственного надзора, а также разъяснения новых требований нормативных правовых актов.

Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка, а также в сфере технического регулирования.

В соответствии со своими полномочиями Управление принимает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, меры по пресечению выявленных нарушений в вышеуказанных сферах, в том числе привлекает к ответственности лиц, совершивших такие нарушения.

По состоянию на сентябрь 2017 года Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к полномочиям органов Роспотребнадзора отнесено 103 состава правонарушений, выявление и пресечение которых осуществляется должностными лицами Управления.

Так, КоАП РФ дополнен новой статьей 14.46.2, предусматривающей ответственность за непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов.

Данные изменения в КоАП РФ, внесенные Федеральным законом от 18.07.2017 № 175-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направлены на формирование цивилизованных отношений между хозяйствующими субъектами, как контрагентами, осуществляющими оборот продукции, а также при их взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) при осуществлении деятельности за соблюдением требований технических регламентов.

Соответствующая императивная норма, предписывающая изготовителю (исполнителю, продавцу или лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя), в случае поступления к нему информации о несоответствии обязательным требованиям выпущенной в обращение продукции, осуществлять информирование об этом органа государственного контроля (надзора), проводить проверки этой информации, выполнять разработанную им программу мероприятий по предотвращению причинения вреда, приостанавливать производство и реализацию небезопасной продукции, а в случае необходимости обеспечить отзыв опасной продукции, возместив причиненный вред, введена в действие с июня 2003 года в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

До настоящего времени указанные положения вышеуказанного Федерального закона не имели практической реализации, несмотря на то, что технические регламенты на отдельные виды продукции применяются на территории Российской Федерации с 2012 года.

Предполагается, что введение новых составов административных правонарушений в КоАП РФ, предусмотренных статьей 14.46.2 (всего 5 составов), будет способствовать предотвращению угрозы здоровью и

безопасности людей, в том числе за счет пресечения производства, ввоза и реализации на территории РФ, не отвечающей обязательным требованиям продукции (в том числе продуктов питания), предупреждения заболеваний (отравлений, травм), связанных с употреблением (использованием) такой продукции, обеспечению защиты прав потребителей и общественной безопасности.

Субъектами данного правонарушения являются индивидуальные предприниматели и юридические лица.

В соответствии с частями 1 – 4 статьи 14.46.2 КоАП РФ при выявлении нарушений требований законодательства о техническом регулировании уполномоченный орган государственного контроля (надзора) вправе привлечь виновное лицо к административной ответственности с назначением административного штрафа, минимальная санкция которого для индивидуальных предпринимателей установлена в размере пяти тысяч, для юридических лиц – десяти тысяч, максимальная – сорок и пятьсот тысяч рублей.

Часть 5 статьи 14.46.2 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, и влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере до пятидесяти тысяч, на юридических лиц – до одного миллиона рублей, в том числе с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренные частями 1 – 4 статьи 14.46.2 КоАП РФ, вправе должностные лица органов Роспотребнадзора в порядке статей 23.13 и 23.49 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по части 5 статьи 14.46.2 КоАП РФ, совершенные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, рассматриваются судьями арбитражных судов.

Следует также отметить, что Федеральным законом от 18.07.2017 № 175-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в примечание к статье 14.43 КоАП РФ, уточняющие, что под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, действующими в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с пунктами 1 – 2 и 6.2 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Кроме того, законодатель внес изменения в статью 13.15 КоАП РФ, дополнив ее частью 8, предусматривающей ответственность за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по статье 13.15 КоАП РФ рассматриваются судом.

Также следует обратить внимание на внесение изменений в санкцию части 3 статьи 14.16 КоАП РФ, изложенной в следующей редакции: «влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой». Ранее санкция данной статьи предусматривала административный штраф на должностных лиц от пяти до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Следует отметить, что также внесены изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Ряд поправок касается оборота спиртосодержащих медицинских изделий. Уточнено содержание понятия «спиртосодержащие медицинские изделия», введены особые требования к производству данной продукции.

В новой редакции изложена статья 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», определяющая особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

Императивно закреплена возможность розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания только в ресторане, баре, кафе, буфете. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки).

Введен запрет на розничную продажу спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции посредством торговых автоматов. При этом Правительство Российской Федерации вправе

устанавливать ограничения по местам и условиям розничной торговли непищевой спиртосодержащей продукцией.

1 июля 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым статья 14.16 КоАП дополнена частью 2.2, предусматривающей ответственность за розничную продажу алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров.

Совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 тысяч до 200 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от 300 тысяч до 500 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Полномочиями осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по части 2.2 статьи 14.16 КоАП, согласно части 1 статьи 23.49 КоАП РФ, наделены должностные лица Роспотребнадзора (кроме случаев, когда дело направляется на рассмотрение судье в целях назначения дополнительного наказания в виде конфискации предметов правонарушения).

С 31 июля 2017 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.07.2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», должностные лица Роспотребнадзора наделены полномочиями по составлению протоколов по части 8 статьи 13.15 КоАП, предусматривающую ответственность за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

Совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей; на должностных лиц - от 20 тысяч до 40 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

В соответствии со ст.23.1 КоАП дела об административных правонарушениях по части 8 статьи 13.15 КоАП рассматриваются судьями.

4 июля 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», которым КоАП дополнен статьей 6.3.1, устанавливающей административную ответственность за использование генно-инженерно-модифицированных организмов (далее - ГМО) и (или) продукции, полученной с применением ГМО или содержащей ГМО, которые не прошли обязательную государственную регистрацию или срок действия свидетельства о государственной регистрации которых истек, либо в использовании ГМО не в соответствии с целями либо в нарушении специальных условий их использования.

Совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 тысяч до 500 тысяч рублей.

Полномочиями возбуждать и рассматривать административные дела по статье 6.3.1 КоАП, согласно статье 23.13.1 КоАП, наделены органы, осуществляющие контроль за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду, в том числе Роспотребнадзор в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.03.2017 № 281 «О порядке осуществления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду».

Мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

С целью реализации новых требований нормативных правовых актов Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай (далее – Управление) оперативно и регулярно актуализирует информацию об изменениях в нормативных правовых актах в сфере защиты прав потребителей и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека, а также правовых актах, регламентирующих организацию и проведение проверок, размещающую на сайте Управления.

В том числе в разделе «Информация для предпринимателей» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- перечни обязательных требований по основным направлениям деятельности;
- обязательный перечень документов, прилагаемый к заявлению об исключении юридического лица или индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения проверок;
- форма заявления об исключении юридического лица или индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения проверок;
- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год.

Для реализации положений части 12 статьи 9, части 16 статьи 10 Закона о надзоре в части применения способа возможного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки посредством направления копии распоряжения или приказа о проведении проверки посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель должен внести сведения об электронном адресе в единый государственный реестр юридических лиц, единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (в установленном порядке) либо представить сведения об электронном адресе в орган государственного контроля (надзора).

Для своевременной реализации новых требований нормативных правовых актов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо:

- организовать оперативное получение информации об издании новых нормативных правовых актов и сроков их вступления в законную силу, а также о внесении изменений в действующие правовые акты, что можно сделать посредством ознакомления с информацией, размещаемой на сайте Управления;
- обеспечить своевременное ознакомление сотрудников предприятия с новыми нормативными правовыми актами, сроками их вступления в законную силу, а также с изменениями действующих правовых актов;
- организовать надлежащий производственный контроль за соблюдением обязательных требований с целью обеспечения их выполнения.

Осуществление производственного контроля за соблюдением санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий

Согласно положениям статьи 32 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», производственный контроль представляет собой, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг. Порядок проведения производственного контроля определен в СП 1.1.1058-01. 1.1. «Общие вопросы. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Санитарные правила».

Реализация систем менеджмента качества ХАССП

Обязанность осуществления контроля за качеством и безопасностью

продукции определены положениями статьи 10 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», согласно которым изготовители, продавцы и лица, выполняющие функции иностранных изготовителей пищевой продукции, обязаны осуществлять процессы ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования) и реализации таким образом, чтобы такая продукция соответствовала требованиям, установленным к ней техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

При осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП (в английской транскрипции HACCP - HazardAnalysisandCriticalControlPoints).

Осуществление контроля за членами внутри саморегулируемой организации

Самоконтроль осуществляется саморегулируемыми организациями в отношении ее членов в соответствии с положениями Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». Согласно статье 3 указанного выше Федерального закона саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида. Для осуществления деятельности в качестве саморегулируемой организации некоммерческой организацией должны быть созданы специализированные органы, осуществляющие контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности и рассмотрение дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных внутренними документами саморегулируемой организации.

Надлежащая организация производственного контроля за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителя и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека на всех этапах осуществляемой деятельности, в том числе с проведением лабораторно-инструментальных методов исследований и испытаний, позволит своевременно получить информацию о возможной угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, принять оперативное и правильное управленческое решение о способах устранения данной угрозы, устранить недостатки и тем самым не допустить либо минимизировать возможное неблагоприятное воздействие на здоровье и жизнь населения, а также на окружающую среду.